

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea conținutului anexei la Ordonanța Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Promovarea acestui proiect de act normativ este determinată de necesitatea menținerii încasărilor bugetare din *impozitul asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale*, pentru vânzările de gaze naturale către consumatorii casnici, ca urmare a eliminării prețului de achiziție din producția internă pentru clienții casnici și pentru producătorii de energie termică, pentru cantitățile de gaze naturale utilizate la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinate consumului populației, stabilit prin hotărâre de Guvern.

De asemenea, este necesară, și adoptarea unei măsuri de evitare a afectării rezultatelor financiare a contribuabililor din sectorul gazelor naturale care ar urma să fie impozitați pe un venit nerealizat, prin menținerea referinței prețului gazelor naturale din producția internă destinate revânzării consumatorilor noncasnici la 72 lei MWh în condițiile în care sunt prognozate prețuri de vânzare mai reduse decât acesta, aspect care ar crea defavorizarea producției interne de gaze naturale, în raport cu sursele de gaze naturale din import.

1. Descrierea situației actuale

Potrivit reglementărilor în vigoare privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, impozitul este de 60% din veniturile suplimentare determinate pe baza unei formule de calcul, care ia în considerare, pentru vânzările către consumatorii casnici, prețul gazelor naturale din producția internă proprie destinate revânzării clienților casnici, stabilit prin prevederile hotărârii Guvernului privind prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru piața reglementată de gaze naturale (PCC_{reglem}).

Astfel, prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru clienții casnici și producătorii de energie termică, numai pentru cantitățile de gaze naturale utilizate la producerea de

energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinate consumului populației, era stabilit prin prevederile Hotărârii Guvernului nr. 488/2015 privind stabilirea prețului de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru clienții casnici și producătorii de energie termică, numai pentru cantitățile de gaze naturale utilizate la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinate consumului populației în perioada 1 iulie 2015 - 30 iunie 2021

- lei/MWh

Data	Clienți casnici și producători de energie termică, numai pentru cantitățile de gaze naturale utilizate la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinate consumului populației
1.07.2015	60,00
1.07.2016	60,00
1.04.2017	72,00
1.04.2018	78,00 *)
1.04.2019	84,00 *)
1.04.2020	90,00 *)

*) Prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru clienții casnici și producătorii de energie termică, numai pentru cantitățile de gaze naturale utilizate la producerea de energie termică în centralele termice destinate consumului populației, începând cu 1 aprilie 2018, urmează a fi reevaluat în urma unei analize derulate până la sfârșitul lunii martie 2018.

Având în vedere efectele generate, începând cu 1 aprilie 2017, de intrarea în vigoare a OUG nr.64/2016, act normativ care stipulează, faptul că, *până la data de 31 martie 2017, prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru clienții casnici și pentru producătorii de energie termică, numai pentru cantitățile de gaze naturale utilizate la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice destinate consumului populației, se stabilește prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerului de resort, se impune în lipsa emiterii acestei hotărâri, modificarea termenului din formula prezentată în anexa la Ordonanța Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale,*

	<p>termen care se referă la prețul reglementat, cu o referință la prețul realizat pe piața centralizată/concurențială.</p> <p>Pentru a menține impozitarea veniturilor realizate din vânzarea gazelor naturale către consumatorii casnici este necesară stabilirea referinței la prețul realizat pe piețele centralizate/concurențiale, în condiții de transparență și nediscriminare.</p> <p>Totodată, reglementările în vigoare, prevăd pentru vânzările către consumatorii noncasnici, un preț mediu ponderat al gazelor naturale din producția internă corespunzătoare cantităților comercializate pe piața concurențială pentru consumatorii noncasnici (PMPCNC) care nu poate fi mai mic de 72 lei/Mwh. În cazul în care tranzacțiile sunt încheiate pe piețele centralizate de gaze naturale, PMPCNC reprezintă prețurile gazelor naturale la care sunt încheiate tranzacțiile. Acest nivel de preț a fost prevăzut în actul normativ în anul 2014 pe baza calendarului de liberalizare elaborat de Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, care a stabilit prețuri de achiziție a gazelor naturale pe piața reglementată în trend crescător, ultima hotărâre a Guvernului, Hotărârea Guvernului nr. 816/2014 evidențiind un preț de 89.40 lei/MWH pentru clienții noncasnici, începând cu 1 octombrie 2014.</p> <p>Față de perioada instituirii impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, condițiile de pe piața gazelor naturale s-au modificat semnificativ, în special în ceea ce privește nivelul mediu al prețului și ținând cont de faptul că se înregistrează o tendință descrescătoare a prețurilor pe piața gazelor naturale, inclusiv în condițiile scăderii accentuate a prețului pentru gazele naturale din import, al cărui nivel se situează sub prețul gazelor naturale din producția internă.</p> <p>În acest context economic, este necesară adoptarea și a măsurii de evitare a afectării rezultatelor financiare a contribuabililor care ar urma să fie impozitați pe un venit nerealizat, prin menținerea referinței la 72 lei MWh în condițiile în care sunt prognozate prețuri de vânzare mai mici decât acesta, în cadrul principalelor hub-uri europene de gaze naturale, precum și pentru a nu defavoriza producția internă de gaze naturale, în raport cu sursele de gaze naturale din import.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Se propune modificarea termenului PCC_{reglem} din anexa la Ordonanța Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, care se referă la prețul reglementat, cu referința la prețul realizat pe piața centralizată respectiv cu PMPCNC - prețul mediu ponderat al</p>

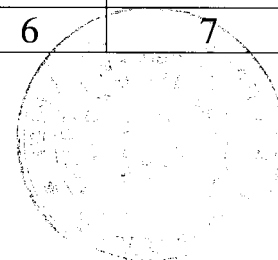
	gazelor naturale din producția internă corespunzătoare cantităților comercializate pe piața centralizată/concurențială pentru consumatorii casnici, și concomitent eliminarea referinței la 72 lei MWh.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

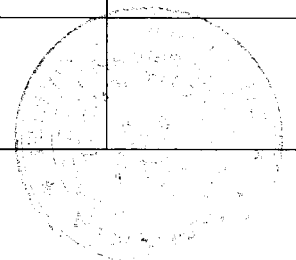
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact macroeconomic, având consecințe economice numai asupra unei categorii de operatori economici, respectiv asupra operatorilor economici care desfășoară activități de extracție și comercializare a gazelor naturale.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu instituie un tratament anticoncurențial pe piața de energie.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu afectează dezvoltarea mediului de afaceri din sectorul energetic din România.
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu afectează consumatorii casnici.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

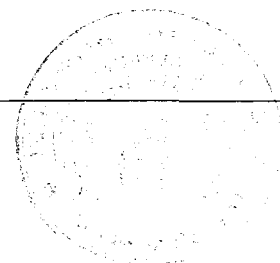
- mld. lei -						
Indicatori						Media pe 5 ani
		Anul curent	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7



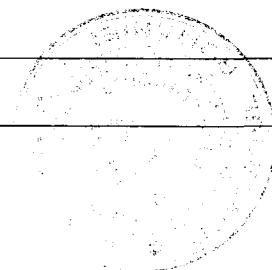
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale						
(ii) impozit pe profit						
(v) TVA						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						



6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	Având în vedere incertitudinea evoluției prețului gazelor naturale în perioada următoare pentru piața concurențială aferentă consumatorilor casnici nu poate fi cuantifica impactul bugetar, însă considerăm că pe anul în curs impactul este unul ne semnificativ.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul.					
1 ¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	Nu este cazul.					
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					

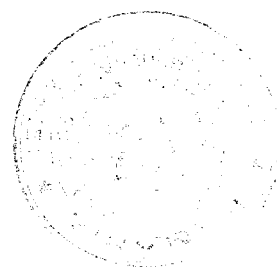


5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În elaborarea proiectului de act normativ au fost organizate dezbateri și întâlniri cu sindicate, patronate și alte organizații/asociații reprezentative ale mediului de afaceri.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr.181/2017.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.



6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea anexei la Ordonanța Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



SORIN MIHAI GRINDEANU

